

循證決策研究的機遇與挑戰：人口婚育政策的嘗試*

Opportunities and Challenges in Evidence-Based Decision Research: Attempts in Population Marriage and Fertility Policies

王光旭

國立臺南大學行政管理學系教授

陳揚中

銘傳大學公共事務與行政管理學系助理教授

高浩恩

元智大學社會暨政策科學學系助理教授

謝儲鍵

國立臺中教育大學區域與社會發展學系副教授

資料治理（data governance）該如何有效落實，並建立資料趨動（data-driven）的公共政策方法，強化循證基礎（evidence-based），以提升政府解決社會問題的治理效能，成為當今政府優化決策刻不容緩的任務。循證決策的政策預評估和分析，在整體政策規劃中具有關鍵性作用，目的是評估政策實施的成效與辨識不同政策方案的優劣，並為未來政策的調整提供參考。然而，在循證決策的實務上，無論是政府或學術界都遭遇到許多挑戰，如政策分析者的有限理性、時間與技術能力的局限、各部會資料健全度與管制措施的差異，與資料的開放程度，這些因素均限制了對數據的有效分析和解讀。本團隊在這樣的背景下，承接了國家發展委員會所委託的「建置以資料科學為基礎之社會政策治理機制委外服務計畫」，負責少子女化衝擊課題的分析工作。希望能透過對少子女化衝擊課題的研析，發展以資料為核心的政府決策環境與能力，提出具有循證價值的論據分析與決策指引，解決政府施政課題，落實以資料推動政府治理效能。

本場次的分享，是以國家發展委員會 113 年度委託研究計畫中（計畫編號：113080607），少子女化衝擊課題的三個政策研究議題的個案實作成果為基礎，此三個個案各自應用了政府不同單位的行政統計資料庫，並結合了地理空間分析或其他長期趨勢觀察的方法，從不同角度來討論現行政策的效果，並據以提出相應的政策建議。首先，本團隊會先從循證決策的角度出發，先就資料治理驅動決策優化對國家施政的重要性進行背景的介紹，進而再分別進入三個個案實作成果的分享，並從這些個案實作經驗的分享中，再進一步分享應用政府行政統計資料進行循證決策研究的機遇和挑戰。

第一個案例主要是討論托育資源供給和婦女生育的關聯性。本分析利用衛福部社會及家庭署所提供的公托、準公托縣市和鄉鎮市區層級的托育資源佈建率（2024 年），以及其他相關的政府開放資料進行彙整和換算，並透過地理資訊系統（GIS）、重要性與績效分析（IPA）及多元迴歸

* 王光旭、陳揚中、高浩恩為本團隊發表人。

分析等方法，系統性的檢視托育資源佈建率和家外送托率及生育率之間的關聯性，並據以提出政策建議。

本場次的第二個分享會聚焦在租金補貼政策的受惠者婚育狀況的分析。本團隊利用內政大數據的資料，針對 2021 至 2024 年間，20-49 歲無自有房屋者進行分析，藉由比較有無申請租金補貼者的背景特性，包含性別、教育程度、年齡、家戶型態、月收入，以及婚姻關係比例與平均子女數，藉以了解無自有房屋者中有無領取租金補貼者間的背景樣態、趨勢變化，並進一步探討擴大租金補貼政策在減輕無自有房屋青壯年的住房負擔之外，是否進而具備支持與促進青壯年進入婚姻與生育的政策效果。

第三個分享則是鎖定在 2006-2024 年間育嬰留停相關的政策介入措施效果進行探討。本團隊透過勞動資料科學中心之國保月保險人保費檔、勞保生育給付檔以及就保育嬰留停津貼檔的資料，瞭解除了留職停薪與留職停薪津貼的出現之外，在 80%薪資津貼與雙親可同時申請的政策實施後，對於請領案件與人口分布之影響；並以請領人的薪資差異為分類基礎，瞭解各薪資級距被保險人之補助申請情形，進一步追蹤申請人在申請後薪資之變化，藉以瞭解育嬰留停對於其職涯發展的影響，並據以提出政策建議。

整體而言，運用資料科學方法落實循證決策研究，仍有諸多挑戰尚待克服。儘管政策循證治理高度依賴跨部會資料的有效整合，實務上欲取得並串連各部會的行政資料，尤其是個體、區域或家戶層次的統計資料，仍然存在諸多限制與挑戰，導致分析工作難以完整呈現個案實作的實際樣貌。故本場次分享的最後，也會從本團隊的經驗出發，對政府部門目前正在研議的「促進資料創新利用發展條例（草案）」的方向，從落實資料科學循證決策的需求提出相關建議。